



# COMUNE DI SESTRI LEVANTE

Città Metropolitana di GENOVA

**A tutti i titolari di posteggi nei mercati settimanali e giornalieri del Comune di Sestri Levante**

**RETTIFICA COMUNICAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI RINNOVO DELLE CONCESSIONI PER L'ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE (MERCATI GIORNALIERI E SETTIMANALI) AI SENSI DELL'ART. 7 L. 241/1990 E S.M.I.**

Premesso che:

- il D.L. 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. Decreto Rilancio), convertito con modificazioni dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77, con l'art. 181, comma 4-bis, ha stabilito che *"Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'Intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, nel rispetto del comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività"*;
- il Ministro dello Sviluppo Economico, con Decreto del 25/11/2020 e relativo allegato "A" ha emanato, ai sensi del sopracitato art. 181, comma 4 bis del Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34, le linee guida finalizzate al rinnovo delle concessioni di posteggio per il commercio sulle aree pubbliche in scadenza entro il 31 dicembre 2020;
- la Regione Liguria ha recepito le linee guida di cui sopra definendo le modalità di applicazione sul territorio ligure con D.G.R. n. 1027 del 11/12/2020;
- in esecuzione della predetta normativa, il Comune di Sestri Levante, al fine di rinnovare le concessioni comunali di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche fino al 31/12/2032, ha avviato con nota prot. n. 45677 del 24/12/2020 il procedimento d'ufficio, dandone comunicazione ai titolari mediante avviso pubblicato sul sito istituzionale e all'albo pretorio ai sensi dell'art. 8 c. 3 della L. 241/1990 e s.m.i.;
- l'art. 56bis del Decreto Legge n. 73/2021, convertito nella Legge n. 106/2021, ha stabilito che *"In relazione all'emergenza epidemiologica da COVID-19, i Comuni*



# COMUNE DI SESTRI LEVANTE

Città Metropolitana di GENOVA

possono concludere il procedimento amministrativo di rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai sensi di quanto previsto dalle Linee guida di cui all'allegato A annesso al Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico 25 novembre 2020, entro il termine stabilito dall'articolo 26-bis del Decreto Legge 22 marzo 2021, n. 41, convertito, con modificazioni, dalla Legge 21 maggio 2021, n. 69", ovvero al 90° giorno successivo al termine dell'emergenza sanitaria;

- in base a quanto sopra, essendo terminato lo stato di emergenza il 31 marzo 2022, i Comuni devono concludere il procedimento in questione entro il 29 giugno 2022;
- l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, con parere AS1721 del 15 febbraio 2021, avente ad oggetto "Disciplina delle concessioni di posteggio per il commercio su area pubblica", inviato al Senato, alla Camera dei Deputati, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed al Ministero dello Sviluppo Economico, ha rilevato un evidente contrasto tra la normativa nazionale e quella comunitaria in materia di concessioni e, di conseguenza, ha invitato gli enti alla disapplicazione della normativa adottata dal parlamento italiano. L'A.G.C.M. ha eccepito che il rinnovo automatico delle concessioni per dodici anni, senza l'espletamento di alcuna procedura ad evidenza pubblica, determina la mancata applicazione dei principi della concorrenza in violazione della Direttiva Servizi ed il diritto europeo, a danno della libera iniziativa economica e tutela della concorrenza, restringendo di fatto l'accesso e l'esercizio della attività economica di che trattasi.
- il TAR Lazio, con sentenza n. 539 del 18/1/2022, ha statuito:
  - che la direttiva Bolkestein (Direttiva 2006/123/CE), a tutela della concorrenza e del mercato, deve applicarsi anche per le concessioni dei posteggi nei mercati sulle aree pubbliche, da riassegnare mediante gare pubbliche, alla luce delle sentenze nn. 17 e 18 del 9 novembre 2021 del Consiglio di Stato, riunito in Adunanza Plenaria, che ha annullato la Legge 145/2018 relativa alla proroga al 2033 delle concessioni balneari;
  - il principio secondo cui il dovere di non applicare una norma nazionale illegittima per violazione del diritto europeo, si estende, oltre agli organi giudiziari, anche a tutti gli uffici dello Stato, compreso gli enti territoriali e gli enti pubblici in generale;
  - in analogia alla decisione assunta dalla citata Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, di modulare gli effetti della pronuncia, precisando che le concessioni di posteggio nei mercati e fiere avranno efficacia fino al 31 dicembre 2023, al fine di evitare vuoti normativi e subordinare il rinnovo di tali concessioni all'esperimento di procedure ad evidenza pubblica; oltre tale data, in assenza di una nuova disciplina legislativa, le concessioni non produrranno più alcun



# COMUNE DI SESTRI LEVANTE

Città Metropolitana di GENOVA

effetto, anche se in presenza di eventuale proroga legislativa che dovesse essere adottata.

Tutto ciò premesso, si comunica la rettifica della comunicazione di avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche relative ai posteggi inseriti nei mercati settimanali e giornalieri del Comune di Sestri Levante prot. n. 45677 del 24/12/2020, precisando che le suddette concessioni, previa verifica dei requisiti, verranno rinnovate fino al **31 dicembre 2023**, salvo ulteriori variazioni in materia.

Si comunica altresì che:

- il termine di conclusione del procedimento, in base alle intervenute modifiche legislative, è il 29 giugno 2022;
- il dirigente competente all'adozione del provvedimento finale è la Dott.ssa Margherita Lippolis Dirigente Area 1 - Servizi Amministrativi e Servizi alla Persona.

La presente rettifica della comunicazione di avvio del procedimento è resa nota ai **titolari dei posteggi nei mercati settimanali e giornalieri del Comune di Sestri Levante** mediante la pubblicazione sul sito istituzionale e all'albo pretorio ai sensi dell'art. 8 c. 3 della L. 241/1990 e s.m.i., in quanto la notifica ad ogni singolo soggetto, dato l'ingente numero dei destinatari, risulta particolarmente gravosa.

Sestri Levante, 10 giugno 2022

S.U.A.P.  
SPORTELLO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE  
IL DIRIGENTE AREA 1 - SERVIZI  
AMMINISTRATIVI E SERVIZI ALLA PERSONA  
Dott.ssa Margherita Lippolis